電子報
- TBT 電子報第 82 期
- TBT 電子報第 81 期
- TBT 電子報第 80 期
- TBT 電子報第 79 期
- TBT 電子報第 78 期
- TBT 電子報第 77 期
- TBT 電子報第 76 期
- TBT 電子報第 75 期
- TBT 電子報第 74 期
- TBT 電子報第 73 期

請選擇

首頁 > TBT電子報

我要訂閱電子報： Email 送出

新台灣國策智庫電子報第76期

2015年10月14日發行

本期目錄

作者介紹.....2
好一個天朝中國.....3
俄軍空襲敘利亞：普欽的外交勝仗.....5
澳洲的新政府與新挑戰.....7

作者介紹

張靜芸Ching-yun Chang
東吳大學政治系碩士，曾任東吳大學政治學系教學助理、政治大學國關中心研究助理、台灣國際法學會辦公室主任，現為智庫助理研究員。本人表示沒有專長，只有關懷，兩岸議題、國內政治、國族認同、青年世代議題。
專文（節選）
港台學運的深層意涵
因應食安危機台灣仍處前現代社會
國民黨崩盤的關鍵是階級
統獨已經不是藍綠的切割線
關於《愛琳娜》的世代隨想

黃惠華Huei-hua Huang
淡江大學俄羅斯研究所碩士，曾任台灣智庫助理、國防部智庫籌備處副研究員，現為智庫助理研究員。主要研究領域為國際政治經濟、國際衝突與合作、城市發展等議題。
專文（節選）
俄羅斯遭制裁轉向拓展亞太市場
中俄戰略合作對美中俄三邊關係的影響
朴槿惠的北韓政策與朝鮮半島局勢觀察
越南新的對外政策：覬覦南海之心
安倍晉三的戰略意圖

王悅年Yueh-nien Wang
國立台北大學法律系學士，該校法學院國際法暨外交事務學分學程結業，曾任海岸巡防署小組長（司法警察第210期結訓），現為後備軍法少尉、智庫研究助理。主要研究領域為國防戰略與政策、軍事、以及海巡議題。
專文（節選）
東亞水下艦隊競賽
區域戰略上看不見的手
從皇家海軍建軍模式看英國戰略轉變
請給海巡合理的對待
建立台灣國民兵

好一個天朝中國

張靜芸

張志軍表示，兩岸關係不是國與國的關係，不是一中一台關係，是「一個國家兩個部分」之間的關係。在台灣即將決定未來領導人與國家走向的關鍵時刻，來自天朝的官

員嚴肅做此發言實在不令人意外。叫人驚訝的是在經歷近年來台灣民心的翻騰劇變之後，來自天朝的官員面對台灣社會轉變絲毫不察，還是講著同樣的話，重彈老調！一個國家兩個部分、一個國家兩個區域，並沒有本質上的不同，仍舊是想要將台灣鑲嵌在一個中國框架之下，進行兩岸關係的推演與詮釋。

據新台灣國策智庫九月最新民調顯示，八十八％台灣民眾自我認同為台灣人，七十．四％的民眾認為台灣現況是一主權獨立的國家，這數字所代表的是多數的台灣民眾是無法接受使用「一個中國」所指涉的中華人民共和國來含括台灣主權與國族認同的。更值得玩味的數字是僅有十八．七％的民眾對中國有好感，為何逐年倍增挹注的惠台政策無法籠絡台灣民心，而只見反中情緒日益高升？其實答案很簡單，因為中國罔顧台灣主權獨立的事實，不斷地透過施壓放話威脅，與國民黨勾結加以主導台灣政策走向，更嚴重的是直接略過與台灣政府的溝通協定，單向對台發布政策，M503航路的劃設與卡式台胞證的採用就是最好的實證。

而張志軍今年五月於夏張會時大放厥辭要求金門不應發展博弈事業，否則不惜關閉小三通，這種自以為來自宗主國的特使心態，臧否干預台灣內政，破壞協商平等性與相互尊重的原則，尤其令台灣民眾反感。凡此總總傲慢、片面改變現狀的舉措都無益於兩岸關係的穩定，更談不上增加台灣人對中國的好感度。

維持台海和平穩定發展的現狀，是目前台灣社會最大共識與期盼，更是亞太地區安全與穩定的重要基石。台灣堅守民主自由價值的同時，也需要中國願意正視癥結之所在，認知並尊重台灣為一主權獨立的國家，開啟可以「平等」對話的平台，建立可預期性、可持續性的往來關係，否則中國將永難理解台灣民心之所欲。

（原文刊登於2015年9月27日*自由時報*）

俄軍空襲敘利亞：普欽的外交勝仗

黃惠華

俄羅斯總統普欽（Vladimr Putin）的「大國夢」正在實踐中。越來越多消息透露俄羅斯不斷向敘利亞阿薩德政府進行軍備轉移及擴建軍事基地。另一方面，2015年9月28日普欽參與聯合國大會70週年會議，並在全世界各個元首面前，真對敘利亞問題發表演說呼籲：一、敘利亞阿薩德政府與反對派對話解決衝突。二、在聯合國框架下成立新的反恐聯盟。普欽解釋：敘利亞如果沒有俄羅斯的幫助，局勢會更加惡化，歐洲將會湧入更多難民，情況可能慘過利比亞。俄羅斯試圖展現出一種比西方國家更有能力攻擊恐怖主義的力量。這是普欽把俄羅斯推向國際舞台的重大成果，而這也可能會是普欽總統任期延續到2018甚至2024年的主要因素。

美國中東北非政策失敗

普欽認為，「中東恐怖分子遍地，原因是過去美國在北非、中東地區鼓吹顏色革命對抗國家機構，這些國家在西方列強的干預之下導致權力真空狀態，反而助長恐怖主義的崛起」。以色列政治學者亞歷克艾普斯坦（Alek D. Epstein）認為，「美國設定兩個目標：打擊伊斯蘭國及剷除阿薩德政權。事實上，美國恐怕都無法達成目標。2014年5月，歐巴馬在西點軍校演講指出，美軍要在中東培養當地志願民兵取代美軍。美國協助伊拉克、阿富汗、索馬利亞等中東北非國家訓練軍隊，但實際上這些軍隊不具軍事專業，連維安能力都有問題。不少民兵接受美軍訓練之後再加入其他恐怖組織。美國希望敘利亞反對派能夠推翻阿薩德政權，但從伊拉克和利比亞的經驗來看，但美國在伊拉克、利比亞製造出的麻煩，同樣情況也可能發生在敘利亞身上。」

俄羅斯力圖填補權力真空

在2011年中東北非國家相繼爆發一連串的阿拉伯之春革命之後，俄羅斯開始重返中東地區，積極與這些國家政權合作，並制定一個全面的中東區域政策拉攏關係。加上美國的中東北非政策不斷失策，失去不少中東、北非國家的信任。這次俄軍的空襲行動，獲得埃及、伊拉克、伊朗等國的支持。值得注意的是，俄羅斯與埃及關係，過去埃及是美國的盟友，而現在卻成為俄羅斯的盟友。俄羅斯不但提供武器給埃及軍隊、舉行雙邊海上聯合軍演，協助興建核電站，甚至邀請俄羅斯總理梅德韋傑夫（Dmitry Medvedev）參加蘇伊士運河的開航典禮等，以突顯雙邊友好關係。

前俄羅斯駐伊朗武官 Nikolay Kozhanov解釋：「俄羅斯並不打算出動地面部隊攻打敘利亞，因為有鑑於當美國在伊拉克的失敗例子，再加上俄羅斯因烏克蘭衝突導致財政困境，無力再承受另一場戰爭」。俄羅斯軍事介入是否真能改善敘利亞局勢，俄羅斯是否比美國、北約更有能力打擊恐怖主義？仍待商榷，但對普欽而言，這場仗已經取得重大成果，其價值超過敘利亞的具體情況。

澳洲的新政府與新挑戰

王悅年

澳洲政治為兩黨制，左派代表是澳洲工黨(The Australian Labor Party)，右派代表為「聯盟」(The Coalition)，「聯盟」由數個立場偏右的政黨組成，包含自由黨(Liberal Party of Australia)、國家黨(National Party of Australia)、鄉村自由黨(Country Liberal Party)以及昆士蘭自由國家黨(Liberal National Party of Queensland)。2013年9月7日舉行的第四十四屆聯邦選舉中，聯盟在國會贏得90席，取代已執政六年的工黨，也讓黨魁艾伯特(Tony Abbott)成為第二十八任總理。

今年9月14日，艾伯特遭到同黨議員騰伯爾(Malcolm Turnbull)在黨內投票中以54對上44的票數挑戰成功，被迫下台。騰伯爾是五年來第四位宣誓就職的總理，是什麼樣的原因，讓2013年帶領自由黨贏回政權的艾伯特下台一鞠躬？澳洲近年來又面臨著如何的經濟困境？騰伯爾上任後對於澳洲政局可能會有什麼樣的影響？本文將簡易敘述之。

澳洲經濟困境

艾伯特下台的主因被外界歸咎為經濟議題，澳洲過去經濟表現穩健，金融海嘯時期因對中國出口大量原物料，是全世界極少數得以維持經濟正成長的已開發國家。但近年來，經濟表現逐漸疲軟，The World Fact Book資料顯示2014年澳洲經濟成長率2.8%，在222個國家及地區中僅排名第118名；澳洲統計局(Australian Bureau of Statistics)公佈的失業率自2014年8月至今年8月止均維持6.1%至6.2%的高檔，且上述兩項重要經濟指標，根據澳洲儲備銀行(Reserve Bank of Australia)在今年9月2日的預測顯示可能會持續惡化。

綜其原因，許多評論指出，金融海嘯時因為中國經濟崛起，對於原物料需求量增加，澳洲從中獲益甚多，讓中國成為澳洲最大貿易夥伴，約佔三成的出口比重。惟近來中國經濟發展開始趨緩、國際原物料價格大幅下跌等等因素，讓過度依賴原物料出口的澳洲，國內相關產業獲益嚴重下降。以下表格為澳洲出口原物料每單位在2011年與現今的價格比較（各項單位基準不同，價格僅供趨勢參考）。

	2011年（美金）	2015年（美金）
鐵礦	187	55
煤	79	42
石油	115	46
天然氣	4.6	2.58
鋁礦	1.25	0.74

國防產業影響－死亡谷(Valley of Death)

在澳洲經濟困境上，許多中文資料已述及相關經濟政策，本文乃針對國防產業進一步探討。國防產業是一個國家的火車頭工業之一，發展軍事工業將可連帶促進民間技術增長，但美國著名智庫蘭德(RAND)指出：受到澳洲皇家海軍(Royal Australian Navy, RAN)規模限制，澳洲自行造艦成本高出他國約30%至40%。與台灣一樣的是，成本與技術孰輕孰重，一直是造艦計畫難以連續的主因。受此條件制約，目前共有Joint Project 2048 Phase 4A與Sea 4000計畫進行中，兩項工程的五艘軍艦完工交付後，澳洲本土造船業短期內會發生「無軍艦可造」的窘境。大量經驗豐富員工將被迫失業，使得失業率與各項經濟指標進一步惡化。

特別是南澳(South Australia)、西澳(West Australia)與維多利亞(Victoria)等省份，如此困境被外界稱為死亡谷。值得一提的是，澳洲將於2017年前舉行國會選舉，目前執政的「聯盟」和工黨民調幾乎打成平手。雖然有人認為基於政策延續性與長遠規畫來看，上述死亡谷問題不應完全歸責於現任政府，但個別政策確實都可能直接影響選舉後政權歸屬，讓黨政高層不得不加以重視。

艾伯特在今年8月4日宣佈二十年期，預算640億美金的大規模造艦計畫，乃被外界認為挽救死亡谷困境之政策利多。包含國營澳洲潛艦集團(Australian Submarine Cooperation)大本營南澳、Austal所在地西澳與英商BAE Systems所在的維多利亞都可能均沾利益。而攸關十二艘大型柴電潛艦的Sea 1000承建計畫，預計在半年內會正式揭曉結果，若能在南澳當地組裝，將可帶來非常可觀的經濟效益，南澳執政的工黨即堅持：從建造、維護到後勤，都應該由澳洲完成，不可妥協。這項呼聲在近來也似乎得到國內越來越多的認同，新總理上任後一反媒體預測，任命參議員Marise Payne擔任國防部部長，後續變化會是如何，是各界關注的焦點。

騰伯爾

9月15日宣誓就職的總理騰伯爾是澳洲最富有的政治人物之一，他曾是一位記者、律師、投資銀行家，甚至是澳洲共和運動(Australian Republican Movement)的前任主席。值得一提的是，騰伯爾在2008年時曾擔任自由黨黨魁，但在2009年12月遭到艾伯特挑戰成功被迫下台，這次就任總裡，堪稱一次「王子復仇記」。

騰伯爾在許多政策上較為開放，與艾伯特極度保守區分鮮明，包含同性婚姻與碳排放交易等等當地重要議題均採正面態度，這樣的偏中間立場也被認為有利於在朝野政黨間取得共識，以帶領國家共同面對經濟困境。

人民對於騰伯爾的期待反應在民調上，據調查機構ReachTEL甫公佈的民調顯示，自由黨支持度上升了三個百分點，而「首相適格度」方面騰伯爾也一反艾伯特落後給工黨黨魁的劣勢，以61.9%的比例大勝。雖然如此，民意蜜月期仍然掩蓋不了大環境的挑戰，經濟議題仍然是首要課題，原物料價格暴跌和中國經濟成長趨緩，一來或許能透過國家產業政策制定解決，但這部分牽涉範圍非常廣泛，非短期內所能達成；另外中澳自由貿易協定能讓澳洲具有優勢的服務業進入中國市場，是一大利多，但目前因為考量中國勞工也可進入澳洲的因素，國會批准上暫時卡關。在下一次國會選舉前，是否有足夠的時間讓騰伯爾交出一張階段性成績單？後續仍有待觀察。

值得注意的是，不論是自由黨黨內54與44的票數差距，又或是與工黨幾乎平手的民調，恐怕坎培拉政治分歧在短期內仍然對於澳洲存在著極大變數。

（原文刊登於**2015**年**9**月**29**日*洞見國際事務評論網*）

赞 0 Tweet G+ Share