

凱達格蘭基金會


 新台灣國策智庫
Taiwan Brain Trust

為全球政經挑戰下的台灣開創願景


[首頁](#) | [關於智庫](#) | [陣容介紹](#) | [新聞/活動](#) | [評析焦點](#) | [多媒體](#) | [出版品](#) | [NTPF](#) | [ICDT](#) | [友站連結](#) | [活動報名](#)

電子報

- [TBT 電子報第 82 期](#)
- [TBT 電子報第 81 期](#)
- [TBT 電子報第 80 期](#)
- [TBT 電子報第 79 期](#)
- [TBT 電子報第 78 期](#)
- [TBT 電子報第 77 期](#)
- [TBT 電子報第 76 期](#)
- [TBT 電子報第 75 期](#)
- [TBT 電子報第 74 期](#)
- [TBT 電子報第 73 期](#)

請選擇 ▼

首頁 > TBT 電子報

我要訂閱電子報： Email

新台灣國策智庫電子報第80期

2016年1月7日發行

本期目錄

作者介紹.....	2
國民黨別再綁架兩岸關係.....	3
建成圓環圖書館.....	5
太平島，台美合作再升級潛力.....	7
英國SDSR 2015 - 為動盪的提前準備.....	13

作者介紹

張靜芸 Ching-yun Chang

東吳大學政治系碩士，曾任東吳大學政治學系教學助理、政治大學國關中心研究助理、台灣國際法學會辦公室主任，現為智庫助理研究員。本人表示沒有專長，只有關懷，兩岸議題、國內政治、國族認同、青年世代議題。

專文（節選）

港台學運的深層意涵

因應食安危機台灣仍處前現代社會

統獨已經不是藍綠的切割線

關於《愛琳娜》的世代隨想 從反課綱抗爭看國家認同

黃惠華 Hwei-hua Huang

淡江大學俄羅斯研究所碩士，曾任台灣智庫助理、國防部智庫籌備處副研究員，現為智庫助理研究員。主要研究領域為國際政治經濟、國際衝突與合作、城市發展等議題。

專文（節選）

俄羅斯遭制裁轉向拓展亞太市場

中俄戰略合作對美中俄三邊關係的影響

朴槿惠的北韓政策與朝鮮半島局勢觀察

越南新的對外政策：覬覦南海之心

安倍晉三的戰略意圖

王悅年 Yueh-nien Wang

國立台北大學法律系學士，該校法學院國際法暨外交事務學分學程結業，曾任海岸巡防署小組長（司法警察第210期結訓），現為後備軍法少尉、智庫研究助理。主要研究領域為國防戰略與政策、軍事、以及海巡議題。

專文（節選）

澳洲的新政府與新挑戰

大憲章八百，習近平訪英，何不諷刺乎？

從皇家海軍建軍模式看英國戰略轉變

太平島，台美合作再升級潛力

印亞太的升格—馬拉巴爾2015

國民黨別再綁架兩岸關係

張靜芸

大選進入倒數階段，國民黨面對蔡英文支持度屢創新高的頹勢，再度打出兩岸關係恐嚇牌，甚至學會中國慣用的兩手策略，一方面宣稱兩岸和平發展的紅利要讓全民共享，另一方面卻再三恫嚇台灣民眾，蔡英文不接受九二共識，將造成兩岸關係倒退，兩岸和平將現危機，台灣邦交國將剩下個位數。

過去一般社會印象中，多認為國民黨較有能力處理兩岸關係，當然這也是國民黨長年

刻意經營塑造的形象，因故兩岸牌也被國民黨視為可作為最後一搏，扳回劣勢的殺手鐮。但事實，據新台灣國策智庫12月最新民調顯示，已有高達56.3%的民眾對於民進黨執政後維持兩岸和平穩定發展有信心，趨勢逐次上升。而在智庫11月份民調中，有69.9%民眾支持蔡英文「兩岸維持現狀」主張，其中20-29歲更有高達79.2%認同此論述，相較之下，朱立倫的「兩岸同屬一中」僅獲30.3%支持。易言之，蔡英文維持現狀的主張是奠基於台灣主流民意之上，尤其受到青年世代的高度認同，隨著國民黨的兩岸論述，不論是兩岸同屬一中、一中同表等，越來越偏向統一，漸與民意背道而馳後，兩岸牌就不再是國民黨的專利。

再加上馬政府執政八年以來民怨沸騰，經濟成長動能遲緩、所得分配不均、社會正義不彰，食安問題頻仍，政府治理效能出現危機與困境，這才是民眾真正最在意的，也難怪民調顯示有59.1%民眾認為經濟發展是新總統最須優先處理的問題，而兩岸關係僅占5.8%。身為執政者的國民黨，面對民眾的憤怒與思變的氣氛竟然絲毫未察，還在猛打兩岸牌，不僅缺乏洞悉問題本質的能力，更是畫錯重點，種種不合時宜的選戰策略，盡顯國民黨無法與時俱進，洞察民意的迂腐本質。

更令人不解的是，國民黨還在用莫須有的「九二共識」與出不了台灣的「一中各表」瞞騙國人，企圖框架台灣人民對於未來的選擇權。「九二共識」是國共關係的「定海神針」，絕非台灣多數民意趨向與集體共識，兩岸關係要正常化，不應再架構於國共關係之下，除了九二共識之外，台灣人民值得也有權擁有其他選項，別再讓國民黨綁架兩岸關係。

(原文刊登於2016年1月4日 臺灣時報)

建成圓環圖書館

黃惠華

過去總統馬英九擔任臺北市長任內，拆除「建成圓環」重建，2007年臺北市政府年委外經營，但成效相當不佳。2015年臺北市政府曾提出處理「建成圓環」四個選項，包括拆除、恢復原本圓環、就地公共使用，以及其他可能性。如何重新活化建成圓環，台北市長柯文哲日前表示，重點是節能減碳、環保的問題一定要解決，「那個(圓環)實在太熱了，很難用，至少要修成能用」，因此初步先不再出租、進行簡單整修，長期的話，因為牽涉太廣，目前還沒想法，應會用公民參與的方式解決。不少市居已表達「就地公共使用」意向。

如何重建「建成圓環」，市政府應思考以下幾點因素：

1. 在高度的都市化之下，市民需要更多的公共空間，可以停留、休憩、可以做為聚集的場所，這個場所必須可以讓多數人立刻意識到的地方。重新打造「建成圓環」成為公共空間，符合社會期待與城市規劃方向。
2. 「建成圓環」是城市的歷史遺產，其建築是也是都市景觀的組成元素之一，每個時代代表著不同功能與價值。目前最重要的是，重新找回「建成圓環」的靈魂，藉由新的圓環促進市民福祉、保護環境人權、促進社會發展及公共意識的形成，才能發揮其公共空間的附加價值。
3. 「建成圓環」若無公共安全疑慮，是否有拆除的必要？可再評估。畢竟建成圓環才重建不久，若再拆除重蓋，恐怕所費不貲。建議市政府應以尊重該空間原有的特色，採取必要的措施確保空間安全及古蹟的維護是優先考量，同時傾聽市民的真實需求，加強市政府、市民與專家的溝通。

「建成圓環」還有什麼用途？

選前，柯文哲發表文化政策表示，「選戰的六大願景中，第一個就是「文化城市」，空間的改建要考慮歷史因素，反對純開發理論，自己在政治上傾向歷史文物的保存」。

「建成圓環」係為市定古蹟具歷史、文化、藝術價值。然而古蹟的活用必須兼顧文化的傳承。雖然「建成圓環」可利用空間不大，但若能在不破壞其環狀建築結構之下，打造成一座迷你型的「大英圖書館」，不失為一個務實的做法。

過去台南市政府積極投入改善各區圖書館公共設施，相當成功；反觀台北市圖館設備普遍呈現老舊狀態，大同區僅有三座圖書館，其中包含一座聽障圖書館，相當不便民。一個號稱充滿藝文氣息的臺北市，少了圖書館襯托，實在名不符實。此外推動「圖書館誠品化」亦是市政府可以努力的方向。

大同區如能設立新的、有特色的圖書館，可貢獻幾項功能：成為新地標、為市民創造更多自我學習、發展的機會、增進公民參與城市的公共事務、豐富市民的生活。這不僅會是一個有感施政，還可以為當地民眾找回歷史的光榮感，也是一個舒適且實惠的城市基礎設施。

太平島—台美合作再升級潛力

王悅年

2015年堪稱南海局勢最詭譎的一年，10月27日美國派遣拉森號驅逐艦(USS Lassen,

DDG-82)駛入渚碧礁與美濟礁12海浬內海域；上述兩個島礁皆不符合聯合國海洋法公約(UNCLOS)第121條第1項定義的島嶼(island)，故無法享有任何與島嶼有關延伸之海洋權利，勉強說僅能依同公約第60條第5項與第6項主張至多500公尺安全地帶(safety zone)，拉森號行為乃行使「公海自由航行權」(Freedom of the high seas)，而非行使「領海之無害通過」(innocent passage)以挑戰中國的領海主張。

除此之外，美國是否該在西太平洋常駐第二艘航空母艦的議題，最近因為參議院軍事委員會主席麥肯(Chairman of Senate Armed Services Committee John McCain)的提起再度成為話題。由於美軍目前除了雷根號(USS Ronald Reagan, CVN-76)以外，其餘航艦均以美國本土為母港，而西太平洋共有朝鮮半島、台灣海峽、南海問題，甚至印度洋的印度-巴基斯坦等等戰略熱點，一艘航空母艦是否足夠應付各式狀況？需不需要加派一艘前進佈署(forward-deployed)，相信也值得觀察。

南海局勢瞬息萬變，礙於篇幅本文不一一詳述，12月12日，太平島碼頭正式啟用，內政部部长陳威仁、海巡署署長王崇儀，以及其他包含國防部、交通部等等部會官員前往參加落成典禮，這些設施對於我國經營太平島有何助益？對於未來南海大棋盤又有何影響？以下針對相關議題與台美合作潛力等提出淺析。

太平島碼頭

過去太平島南星碼頭只有M8快艇(排水量2.55噸)與多功能巡邏艇(排水量6.3噸)能夠停靠，但兩者僅能用於越界漁民驅離，無從擔負更高層級的防衛需求，因此海巡署執行「南沙太平島交通基礎整建工程計畫」，原始目的是讓新碼頭內側船席能常駐100噸級巡防艇，外側船席則允許泊靠3000噸級巡防艦。但這樣的構想在海巡署與國防部共同商討後，有所改變。

據媒體報導，太平島碼頭在經過海軍大氣海洋局實地測量後，確認二號碼頭內側水深達6公尺，外側則有8公尺，再往外延伸一點，水深可達10至13公尺，遠遠超出原始設計需求。以目前國軍與海巡的艦艇來看，海巡署所有艦艇都可泊靠內側或外側碼頭，而海軍也只有四艘基隆級驅逐艦與兩艘油彈補給艦無法靠岸停靠，但可在碼頭外圍下錨。雖然，太平島岸電系統與營舍條件無法提供大型船艦長期駐防，但對於各項任務性臨時需求已相當足夠。

本文認為，未來南沙指揮部平時可常駐一艘配備20機砲的100噸級巡防艇，與兩艘較小噸位巡防艇，搭配現有M8快艇運用。若區域局勢不穩，則可進一步調派中大噸位巡防艦進駐，火力極大化將是這些駐防太平島海巡艦艇的訴求；但是否進駐軍艦，目前宜持保留態度。海巡署也應與國軍定期演習，增加大型艦巡弋頻率與強度。

太平島機場

太平島機場，跑道長1200公尺，寬30公尺，是南海第三長的機場跑道，於2008年啟用。

2014年2月，相關單位執行「南沙太平島交通基礎整建工程計畫」，整建內容包含修補跑道、增設助航燈光系統、排水設施，以及最重要的一除油槽與加油設備。據國道高速公路局網站指出，機場儲油設施為兩組2500加侖之直立式儲油槽。

目前太平島機場提供空軍C-130H運輸機運補與緊急後送勤務。美國華府智庫戰略暨國際研究中心(CSIS)《亞洲海事透明度倡議》(Asia Maritime Transparency Initiative)分析指出，工程完成後，跑道將可承載C-130H、F-16戰機，甚至是P-3C反潛巡邏機等軍機起降。

本文認為，在能力上，擁有除C-130H以外之其他軍機起降與加油能力，是台灣一項籌碼。近年來南海當事國雖紛紛整軍備武，但無論我國國防部也好，極有可能執政的民進黨也好，對於太平島均秉持「人道救援」立場，以示台灣無主動破壞南海現狀之主觀意圖與客觀行為。但如此善意，在面臨局勢被迫改變而對台轉趨明顯不利時，我們也需要有所因應—擁有相關能力備而不用，除了進可攻退可守以外，更可提供盟邦國家協助與互動，以共同捍衛區域穩定。

人道救援與台美合作

民進黨第八份《國防政策藍皮書—人道救助與災害防救》提及，要將太平島建設成「海外人道救援與災害防救任務的前置基地」。新台灣國策智庫副執行長林廷輝認為，由於美國在南海並無控制任何島礁，太平島應有機會發展為台美合作的一大主軸。

在1979年斷交後，台美軍事合作「只有實質、沒有形式」。太平島是南海最大天然島嶼，擁有上述跑道以及條件良好的碼頭，因此思考提供美國與其盟邦儲放人道救援相關裝備，在緊急事件發生時，美軍艦艇泊靠太平島碼頭即可取用所需設備，可大幅度壓縮反應時間。對此，台灣僅需興建簡易庫房，工程難度不高，對環境影響也屬可控制範圍，但背後的涵義絕對既深且遠。

除此之外，若南海緊張進一步增溫，或我方和平立場遭受威脅，建置軍用3D搜索雷達，甚至佈設聲納監聽線，都是可以思考之方向。這兩項裝備將可帶來極大的情報資訊，重要性可能不亞於位於新竹的空軍樂山基地鋪爪長程預警雷達(PAVE PAWS)，台美情報合作也將更上一層樓。

不論如何，台灣在南海的合作對象應該也必然是美國，而非中國，政治大學安全研究中心執行長劉復國在《南海地區形勢評估報告》主張，帶有將台灣推離美日同盟的內涵，國家安全勢必萬劫不復，如此居心可議的立場，本文深表不以為然。

結語

太平島是南海的一塊瑰寶，其豐富生態與環境讓曾經駐防的官兵皆感動萬分，很可惜

的是，中國近年來違反國際法填海造島，不僅無助於區域現狀，更對環境生態帶來史無前例之浩劫，相較起台灣經營太平島較為通盤的考量，更可明顯看出同樣身為地球公民，對永續發展責任感的不同。

這幾個禮拜以來，ISIL的議題浮上檯面，但放眼全世界主要國家，中國不願針對ISIL進行軍事干涉，美國為首的西方陣營與俄羅斯也僅維持空襲轟炸，並未派遣地面部隊；近日又傳出美軍將在新加坡佈署P-8A海上巡邏機以巡邏南海；而各界關注許久的朱瓦特級(Zumwalt Class)驅逐艦一號艦也在12月7日首度進行海試，成軍後將被派往太平洋，由此看來，美國重返亞太政策，不會被ISIL恐怖攻擊轉移焦點，既定規劃不會改變；如何在國家安全與生態環保間獲取中庸之道，是台灣在來年亟需思考的一大課題。

(原文刊登於2015年12月15日 [洞見國際事務評論網](#))

英國SDSR 2015－為動盪的提前準備

王悅年

國防報告，是多數國家定期提出之國家最高防衛指針，英國的《國家安全策略暨戰略防衛與安全報告》(National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015，簡稱SDSR 2015)，在國防領域上略等同我國的《四年期國防總檢討》，但其中包含的議題面向更為廣泛，足以被稱為一份全面性之國家安全報告。2015年國會選舉後由首相卡麥隆(David Cameron)於11月23日發表最新內容。

背景

2007年美國爆發由次級房貸所衍生的金融海嘯，並迅速影響全世界，這波衝擊對英國經濟傷害巨大，甚至在2009年出現經濟成長負5.9%之衰退。緊接金融海嘯後的歐債危機，仍然衝擊並非歐元會員國的英國，倫敦為此經濟復甦腳步疲軟。光是2010年，英國國防財政黑洞就高於年度國防預算總額。也因此，同年的SDSR呈現大幅度裁軍，但該年報告提出後招致國內外諸多重大批評。礙於篇幅本文不贅述細節。

好消息是，這兩年來倫敦似乎走出了經濟困境，相關數據表現在世界主要經濟體中皆名列前茅，甚至排名第一。為此，2015年SDSR同時思考世界局勢的脈動，大致呈現穩定擴張之勢。政府宣示國防預算比例持續維持2%的北約標準，金額方面更逐年擴增，國防預算於北約僅次於美國；預計未來十年將投入1780億英鎊之裝備採購，三軍部隊規模也不再刪減。

軍隊規劃

甫公佈的SDSR 2015比起過去更加強調聯合部隊司令部(Joint Forces Command)的三軍聯合作戰能力，另外也再度提及與盟邦之共同佈署。為因應此目標，2025年英國預計編組一支高達五萬人之遠征軍，其中包含一艘伊利莎白女王級(Queen Elizabeth Class)航空母艦的海軍艦隊、一支由各式軍機組成的航空聯隊與一支陸軍師與特種部隊。

除此之外，SDSR 2015還勾勒出2025年的英國軍隊的樣貌，以下節錄其重點：

○皇家海軍Royal Navy

新增兩艘最新型的伊莉莎白女王級航空母艦自2018年起服役，其中一艘將在平時扮演兩棲突擊(直升機航母)角色。

四艘建造中的油彈補給艦將在2016年起陸續服役，另外訂購三艘後勤支援艦。

26型巡防艦全球作戰艦(Global Combat Ship)，其採購數量確認為八艘，均為反潛構型。

另外研發一款噸位較小之通用巡防艦，以補充23型巡防艦除役後的艦隊數量，並運用於國際出口市場。

2020年代皇家海軍將維持十九艘驅逐艦與巡防艦規模，2030年代增加之。

訂購兩艘近海巡邏艦，艦隊總數由四艘擴增至六艘。

皇家陸戰隊旅接受兩棲特種作戰訓練北極訓練。

○皇家空軍Royal Air Force

延役Typhoon戰機壽命至少到2040年，並開發包含對地攻擊與電子掃描陣列(AESA)雷達等能力，拜延壽工程所賜，使得2025年RAF可新增兩支颶風戰機中隊。

