



# 財團法人凱達格蘭基金會 新台灣國策智庫通訊

第 129 期

2024 年 01 月

- 總統大選：台灣民主的勝利 \_\_\_\_\_ 2
- 數位傳播影響各國選舉效應不容小覷 \_\_\_\_\_ 3
- 從殲10機首次實戰看中共中東戰略 \_\_\_\_\_ 5
- 「中國的『琉球牌』與沖繩的『台灣有事』立場」 \_\_\_\_\_ 6

## 編者的話

東海大學政治學系教授沈有忠分析，在內有九二共識、一中原則的幽靈，外有中共各種介選的壓力下，台灣人民最終仍舊透過選票向世界傳遞了清楚的訊號。賴清德與蕭美琴的勝選，不僅讓過去八年的本土政權打破紀錄將持續第三個總統任期，也展現了多數人民的意志，堅持讓台灣走在民主深化、拒絕一中原則、持續與國際鏈結的道路上。

台灣韜略策進學會秘書長吳建忠討論，對現階段的台灣來說，如何治理網路媒體，可能會是如何應對中國因素影響的整體討論的一部分；相對地，如何應對中國因素的影響，其實也是如何治理網路媒體的整體討論的一部分。兩者各自重要，又相互關聯。當務之急，台灣現在最該討論的，似乎已經不是網路媒體該不該管，而是該怎麼管：我們希望政府介入到什麼程度？又期待公民社會扮演何種角色？這些問題從來沒有唯一解，每個國家會有不同解法，而立法院的平分秋色，確實還有機會好好討論並找出台灣的最佳解，才能守護我們共同珍惜的自由和民主。

淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授林穎佑研究，中共與巴基斯坦軍方的軍事合作由來已久，除兩國定期的聯合軍演外，各種中共自製的武器系統更是該國部隊的主

力。對我國而言，中東國家為我國相當重要的能源進口國家，中共勢力進入中東，除軍火外交之外，更有確保穩定的能源來源之意圖，甚至也希望在中東拓展影響力藉此干預我國能源供給。這都是在觀察中共中東戰略時不可不慎之處。

2023 年 12 月 20 日新台灣國策智庫外交研究小組「中國的『琉球牌』與沖繩的『台灣有事』立場」圓桌論壇研討，北京針對琉球歸屬問題不會輕易表態，因為如果北京承認琉球地位未定，那麼台灣未定、香港未定就會成為頭痛問題，官方如果斷然提出琉球歸屬，民間就會跟進炒作而炸鍋，所以官方不會輕易提出未定論；美方立場關心沖繩社會動向，因為涉及中國攻台的台灣有事，中方對沖繩的介入應該已經引起美國警戒，美國曾經表示釣魚台中立立場，但安保第五條納入沖繩，美方基本立場堅持琉球就是日本的，但沒有明確回應外界說法；台灣有事觸動美國戰略，日方西南諸島強化影響美國部署。1972 年後我們都沒有發表琉球地位的官方意見，直到 40 年後的 2012 年我國採取的立場是「對歸還日本至為不滿，此立場至今未變」，事實上並沒有正式的具體意見與立場，但實際上已經承認琉球歸屬，可見於 2013 年後漁業協議的承認日本領海領土。

## 總統大選：台灣民主的勝利

沈有忠

東海大學政治學系教授

今年包括台灣與美國在內，全球一共有超過 40 多個國家將舉行選舉，堪稱民主列車的大選年。台灣作為全球民主列車的火車頭，順利啟動了民主深化的第一站，是台灣民主的勝利，也是明確的對中國介選以及九二共識下的一中幽靈送出了拒絕的訊號。

受到國際局勢劇烈變化，以及中國對台灣日益強烈的主權併吞所影響，今年台灣的總統大選受到國際高度關注，兩岸議題也始終在大選期間被各陣營討論。國民黨的侯友宜、趙少康數度表態，堅持回到一中原則下的九二共識，並高喊戰爭與和平；民眾黨的柯文哲則是用兩岸一家親，含糊應對，而民進黨的賴清德與蕭美琴，則是主張延續蔡總統的路線，捍衛主權、兩岸互不隸屬，並持續深化與國際的鏈結。

大選期間，中共也大幅介入意圖影響選民的投票，包括透過經濟脅迫（例如中止 ECFA 部分項目、指責台灣貿易壁壘、片面中止農產品進口等）、軍事壓力（間諜氣球進入領空、衛星偏離軌道飛越台灣上空、軍機軍艦持續擾台）、或是各種統戰作為與爭議訊息的投放等。作法比以往更多樣，介入程度更深入，甚至鎖定區域立委進行選舉的破壞。

在內有九二共識、一中原則的幽靈，外有中共各種介選的壓力下，台灣人民最終仍舊透過選票向世界傳遞了清楚的訊號。賴清德與蕭美琴的勝選，不僅讓過去八年的本土政權打破紀錄將持續第三個總統任期，也展現了多數人民的意志，堅持讓台灣走在民主深化、拒絕一中原則、持續與國際鏈結的道路上。

儘管同一時間國會的選舉結果，民進黨失去了多數，但這是不少地方選區特殊因素加總下的產物，兩岸議題或國際議題，在許多區域立委的選區中根本不是辯論的議題。不僅如此，以政黨票來看，民進黨也拿下 498 萬票，維持第一大黨的得票率，比四年前有增無減。政黨票和總統選舉一樣，是國政方針大方向的一個指標，就此角度來看，賴清德與民進黨在政黨票的勝出，意味著多數民意對當前台灣的國政方向、兩岸政策、外交路線，仍舊偏向支持的態度。

即便如此，欠缺多數且三黨不過半的國會，仍是賴清德就職總統後需要面對的課題。如何化解選舉期間的分歧，尤其再爭取年輕選民的支持，在兩岸議題、外交國防建立一個跨黨派、更團結的「台灣共識」，是賴政府上任後需要努力的課題。BT

## 數位傳播影響各國選舉效應不容小覷

吳建忠

台灣韜略策進學會秘書長

在人工智慧技術火熱的當下，國際社會越來越擔心人工智慧製作的內容可能在競選期間成為左右選民的關鍵因素。2024 年台灣總統大選結果，民進黨提名的賴清德與蕭美琴勝出，成為民主化後首次出現單一政黨連續三次贏得總統大選；然而，同時舉行的國會選舉，卻形成三黨均不過半的版圖。

從競選過程來看，網路資訊操縱越來越嚴重，專制政權使用的技巧也越來越嫻熟。中共加大了對台灣總統和立法院選舉的影響力度，各種生成式人工智慧帶來的虛假資訊活動的危險，引起國際關注，這種人工智慧可以產生文本和其他類型的內容。當政府試圖揭穿謠言時，生成式人工智慧可能會使用政府試圖放大的正確資訊來製造更多謠言，而演算法對於同時出現的極端言論，因為流量而加速推播。

台灣民主品質的提升，保護選舉的公正性刻不容緩，這些需要民主進程各個方面的合作。過去當「數位中介法」被在野黨強力擋下來的時候，情緒勒索執政黨，什麼限制言論自由，綠共、東廠一大堆髒水一直潑。民進黨無法強硬，只能放棄這個立法，那時候很多學界專家即擔心，名人私密影片被散佈、有人會偽造私密影片、社群平台造謠等等的可怕情況一直加劇。

然而，民進黨完全執政時連「數位中介法」

都過不了，更別說朝小野大的 2024，抖音更是難以封禁。鑒於「數位中介法」的前車之鑑，禁抖音很難，年輕人越禁越想看，如同當年偷偷去買黨外雜誌來看的心態一樣。管制就要衡量法益跟程序，言論自由很重要，這裡涉及言論自由，規範如何設計不會傷到言論自由，國人應該不會同意詐騙犯有詐騙自由，還有主張自己有被詐騙的自由。

進一步來看，許多人被臉書「祖」過百次不厭倦、被 IG 停權到無法申訴、也沒法從 GOOGLE 演算法導致的霸凌中脫身的廣大受害者。值得注意的是，擁有龐大不對稱權力，且處於低度管制狀態的並不是國家機器，而是權力無限大到成為新帝國的網路平台業者，若是把它辯護成單純無害熱血善良小白兔的，不是蠢，就是別有用心。

「數位中介法」必須清楚平台說自己無法管理，究竟是真的無法管理，還是因為不想增加成本、損及利潤，因而不想管理。對平台來說，最有利的就是藏身於群眾背後，用言論自由作為幌子，實則無視社會責任，裝死不作為。

在世界各地，網路媒體的影響力越來越大，自由市場難免帶來國內外政商勢力在資產上及聲量上的弱肉強食。假如政府和公民社會不加以制衡，最終傷害到的恐怕將是每個人的言論自由，反而保護到專制威權的既得利益。更不用說

中、俄等極權強國的跨境假訊息問題，也是近年來許多歐美民主國家紛紛立法將網路媒體納管的原因之一。

對現階段的台灣來說，如何治理網路媒體，可能會是如何應對中國因素影響整體討論的一部分；相對地，如何應對中國因素的影響，其實也是如何治理網路媒體整體討論的一部分。兩者各自重要，又相互關聯。

當務之急，台灣現在最該討論的，似乎已經不是網路媒體該不該管，而是該怎麼管：我們希望政府介入到什麼程度？又期待公民社會扮演何種角色？這些問題從來沒有唯一解，每個國家會有不同解法，而立法院的平分秋色，確實還有機會好好討論並找出台灣的最佳解，才能守護我們共同珍惜的自由和民主。**BT**

## 從殲 10 機首次實戰看中共中東戰略

林穎佑

淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授

巴基斯坦空軍於 2024 年 1 月 18 日派遣戰機對伊朗的恐怖組織發動空襲報復，報導指出此次空襲行動除派遣 JF-17「梟龍」戰機外，巴基斯坦更派遣新成軍的殲 10CE 戰機與行動，此役也為殲 10 型戰機奠定首次實戰紀錄。殲 10 機為中共成都飛機集團研發的中型多功能戰機，具備制空、制海及對地攻擊等作戰能力，為中共空軍現役主力機種之一。巴基斯坦空軍向中共採購 20 架殲 10CE 型戰機（即殲 10C 的外銷版），首批殲 10CE 機於 2022 年 3 月在巴基斯坦空軍卡拉姆基地（Kamra）接裝成軍，成為中共殲 10 型機第一個海外用戶。

中共與巴基斯坦軍方的軍事合作由來已久，除兩國定期的聯合軍演外，各種中共自製的武器系統更是該國部隊的主力。以巴基斯坦空軍為例，早期採購的幻象 III、幻象 V 型戰機已逐漸失去優勢；美國出售的 F-16 戰機又受到美國施加的諸多限制與束縛，以致近年空軍主力已逐步調整為與中共合作研發生產的 JF-17「梟龍」戰機及新採購的殲 10CE 戰機。從巴基斯坦空軍近期公布的宣傳影片可看出，中共自製武器已被視為該國空軍現代化的指標，甚至未來想進一步採購中共瀋陽飛機工業集團生產的 FC-31 匿蹤戰機，作為空軍下一代的空中戰力。

近年中共積極開拓中東的武器市場，除積極拓展教練 10（外銷型號：L-15）高級教練機市場外，2023 年 11 月「杜拜航展」期間，中共派遣

甫換裝殲 10C 機的空軍八一飛行表演隊在航展期間進行表演，開拓殲 10 機中東市場的意圖不言而喻。相較美國高價位的武器系統、夾帶附加政治條件與限制，中共低價、高性能，且不帶政治條件的採購條件，更能獲得中東國家青睞。隨著美國在中東的影響力逐漸下滑，中共也默默趁虛而入填補權力真空。2023 年 3 月，沙烏地阿拉伯和伊朗在中共的斡旋下恢復邦交，顯示中共在中東地區的影響力已不容小覷。此次攻擊伊朗行動中，殲 10 機迎來首次的實戰紀錄，是否能像飛魚飛彈（Exocet）在福克蘭海戰（Falkland Islands）中一戰成名，順勢打開殲 10 戰機在中東的市場？值得後續觀察與追蹤。畢竟在以色列與哈瑪斯的交火之後，沙漠硝煙再起中東各國都再度感受到戰火的威脅，必定會開始投資軍備。固然資金對於產油國家來說並不是問題，但近期中共各大軍火集團開始不會只有單一輸出武器裝備，而是從裝備整個合成旅的規模從旅級火炮、裝甲部隊、資訊指揮系統到單兵作戰裝備，整套旅及後勤保障規模一起成「套裝式」的輸出，這也代表中共已不是只有著眼單一裝備的利潤，而是整套數位化、模組化的裝備輸出，以軍火大國作為目標。

對我國而言，中東國家為我國相當重要的能源進口國家，中共勢力進入中東，除軍火外交之外，更有確保穩定的能源來源之意圖，甚至也希望在中東拓展影響力藉此干預我國能源供給。這都是在觀察中共中東戰略時不可不慎之處。BT

# 「中國的『琉球牌』與沖繩的『台灣有事』立場」

編輯部

編按：本文係新台灣國策智庫 2023 年 12 月 20 日召開外交研究小組圓桌論壇會議「中國的『琉球牌』與沖繩的『台灣有事』立場」之紀錄摘要。

2023 年「美日聯合聲明」首次列入台灣，岸田首相近期的多次講話也提到台灣安全，顯示安倍首相提出的「台灣有事就是日本有事」，已經被日本主流社會認識並接受，早年西南諸島問題已經顯示安倍的戰略部署意圖，其原來的計畫是針對釣魚台領土問題，現在加上了「台灣有事」的理由形成相對比較清晰的觀點，西南諸島使美日軍事部署的動態明確化，對近在咫尺的台灣意義至為重大；在沖繩還是有一些批評台灣有事的聲音，習近平也在人民日報強調中琉歷史關係，玉城丹尼知事訪問北京激起琉球問題的討論，接著來台灣的訪問似乎顯得有些隔閡；中國與琉球的微妙關係及變化值得注意，台灣與琉球的關係更值得我們重視。

玉城丹尼知事訪中之前還鄭重其事的拜會中國大使館，有報導說是要求中國把琉球帶回去，事實上這樣的報導完全是假新聞；中國為何出手拋出琉球牌，目的在反制台灣有事這個議題，日本的基本思維與部署就是強化西南諸島，北京的策略與手段就是琉球牌，希望以此抗衡及動搖西南諸島部署；中方社科院專家宣佈琉球地位未定，這個立場論述與官方基本主張接近，但還是不方便由官方直接出面說明，中方的思維與作法主要是在感動、拉攏琉球；20 年前就有北大教授在沖繩報紙討論沖繩地位為未定論，10 年前的 2013 年 5 月 8 日人民日報提到戰後處理問題，提出琉球問題再議的主張而引起極大爭論，當時

北京琉球熱發言的主要是學者言論，不代表官方也不表示中國政府的琉球政策，央視節目當時也報導琉球不是日本的、釣魚台也不是日本的，據了解這並不是官方意見，只是人民日報與央視揣摩上意，但是央視節目影響很大；同年 6 月習近平在國家歷史博物館看到「使琉球錄」，習近平去過琉球所以自稱了解琉球，這是一個策略性的表達，代表官方較為準確的表述琉球，可說是一個政策部署與宣示，在報紙頭版頭條成為國家重要政策；當時朝日新聞曾經訪問中國外交部，希望澄清官方的琉球問題立場，中方卻弔詭的表示立場不變，2013 年以後這個議題就沉靜下來；目前中國涉日研究者有一半是研究琉球，但是中國的研究部署並不周全，因此後續討論顯得有些被動與膚淺。

北京針對琉球歸屬問題不會輕易表態，因為如果北京承認琉球地位未定，那麼台灣未定、香港未定就會成為頭痛問題，官方如果斷然提出琉球歸屬，民間就會跟進炒作而炸鍋，所以官方不會輕易提出未定論；50 年代中方支持沖繩民眾反對美國帝國主義，日本維新主義與左傾運動受到北京影響，承認琉球歸日以便對抗俄國，2023 年 4 月 1 日成立地域外交室是因應台灣有事，北京反對台灣有事日本有事，但沖繩應該表達同意台灣有事日本有事，遺憾沖繩沒有表態，玉城丹尼在台灣也沒有提出這個議題；沖繩縣知事玉城丹尼及琉球史學者高良倉吉的立場軟弱，被認為是親中的對北京軟腳蝦，但實際上並沒有親中的背

景，也不是左派勢力人士，過去與中國也沒有往來，現在成為中國加強對沖繩拉攏的對象；中國的立場曖昧游移，造成沖繩兩大報一齊砲轟北京，沖繩的報紙雖然向來偏左，但是對中國卻態度強硬，特別對中國騷擾釣魚台造成緊張大為不滿。

沖繩地位的特殊在於美國龐大的駐軍，沖繩是美國維持東亞情勢的立足點，1952 至 1972 的 20 年之間日本與琉球法律地位不同；沖繩是未來的珍珠港，諜報與軍事活動會很敏感；沖繩要免於戰禍只有寄望中國與日本談判，但美軍不可能同意日中的安排；如果美中爆發戰事則沖繩不可倖免，一旦台海戰爭則美國會佔領日本，宣佈沖繩戒嚴以便備戰防衛；中國如果推琉球未定論，則託管下的琉球形同美國接管；中國的領土紛爭並不穩定，所以非常忌諱地位未定論，中國為了維持自身領土利益，必然不致提出琉球未定論。中國的琉球琢磨與戰略運用與台灣有關，中琉雙方的戰略空間並不大，因為對未定論有忌諱；台灣有事日本有事的提出是嚇阻的考量，使中方不敢冒進動武，但如果一旦台灣有事，日本的應對將會措手不及，因為中國會以突襲手段，趁著各方不備就深入攻擊，這是中國的優先選擇；台灣有事的情況看來是越來越難避免，但美國卻越來越關注台灣有事，因為美國可能為台灣而終結「美利堅和平」，另一個原因是中方越來越弱，台灣卻越來越離開中國，特別是香港事件後和平統一極不可能，和平統一越來越渺茫，但維持現狀又對中非常不利，中國的反應就是台灣有事，美國將不得不阻止中國動作，台灣有事是各方都應該琢磨的考驗。

日方對台灣議題的思路有其法律限制，自我設限以停留在強化西南諸島為主軸，北京對此不至於打出武力牌，只有擴大對沖繩影響來打造親中勢力；北京近來召開會議邀請 16 位琉球教授，

出席學者有一位具有眾議員身分；北京學者定調 1879 年後琉球地位就未定，實際上從前中琉是朝貢關係，1879 年琉球處分後成為沖繩縣，直到 1945 年二戰後美軍到來，琉球都沒有與中國交流，在 1972 年後才有以地方的地位與中交流；新中國不願對琉球提平等交流，但中國崛起後重新思考，官方不敢承認地位未定論，只是加強影響來促進所謂正常交流，擴大雙方交流與經濟關係；日本沒有限制外人購地購屋，目前沖繩已經有中國旅遊村，琉球也有大型中國飯店；沖繩與中國面對台灣有事時同床異夢，中國只能利用過去的歷史關係為基礎，拓展中國對琉球影響。沖繩社會也在思考台灣有事議題，如果中國不動武就不會有台灣有事；沖繩官民一致反對台灣有事沖繩有事，但是沖繩與台灣關係特別密切，對台灣有特殊看法與感情，與那國島人認為台北就是第二個東京，加上美軍構成台日同盟關係。目前沖繩議會有 5 位親台議員團體，沒有親中議員但在未來有可能出現，台琉雙方社會經濟往來密切，自然發展出相當密切的連結，台灣有事是琉球很難迴避的難題。

美方立場關心沖繩社會動向，因為涉及中國攻台的台灣有事，中方對沖繩的介入應該已經引起美國警戒，美國曾經表示釣魚台中立立場，但安保第五條納入沖繩，可以應對相關安全問題；美方基本立場堅持琉球就是日本的，但沒有明確回應外界說法；台灣有事觸動美國戰略，日方西南諸島強化影響美國部署。1879 年後一直存在琉球獨立問題，但是只有戰後初期有發生一點影響，復歸運動有 1980 年代自立論主張日本保持距離，制定沖繩憲法的訴求也不了了之，2013 年成立的沖繩獨立研究學會成立，也沒有進入政治場域，現在縣議會沒有主張獨立的議員，這些過程顯示獨立主張不是主流；2005 年的調查主張獨立者只有兩成，堅決獨立主張者只有 5% 左右。2007 年元旦我國駐琉招牌換成辦事處，外交部回

應日本媒體時沒有承認也沒有否認；1972 年後我們都沒有發表琉球地位的官方意見，直到 40 年後的 2012 年我國採取的立場是「對歸還日本至為不滿，此立場至今未變」，事實上並沒有正式

的具體意見與立場，但實際上已經承認琉球歸屬，可見於 2013 年後漁業協議的承認日本領海領土。



財團法人凱達格蘭基金會  
新台灣國策智庫通訊

---

發行人：陳亭妃

總編輯：李明峻

副總編輯：張人傑、陳致中

執行編輯：林彥宏、蘇世岳